

Resolución Ref. INABIE-CCC-RI-2024-0210

I. Antecedentes del Proceso:

Resulta: A que, en fecha trece (13) del mes de abril del año dos mil veintitrés (2023), mediante oficio **INABIE/DGA/No.052/2023/**, se realizó el requerimiento de necesidad para la compra o contrataciones menú del almuerzo escolar (PAE RURAL).

Resulta: Que en fecha veintidós (22) de diciembre del año dos mil veintitrés (2023), el Comité de Compras y Contrataciones del Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil (INABIE), aprueba mediante acta Núm. 0333-2023, el Pliego de Condiciones Específicas del proceso de Licitación Pública Nacional núm. INABIE-CCC-LPN-2023-0065 “adquisición de alimentos crudos y alimentos procesados y su distribución a los centros educativos públicos para ser utilizados en la elaboración de raciones alimenticias, durante los periodos escolares 2024-2025 y 2025-2026; llevada a cabo por el Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil, Modalidad RURAL del Programa de Alimentación Escolar, Ministerio de Educación; para Micros, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES) nacionales macro Región Este.

Resulta: A que el **Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil (INABIE)**, procedió a convocar en fecha veintidós (22), veintiséis (26) y veintisiete (27) de diciembre del año dos mil veintitrés (2023), a través de los medios escritos y digitales a todos los interesados para participar en el Procedimiento de Licitación Pública Nacional núm. “**para la adquisición de alimentos crudos y alimentos procesados y su distribución a los centros educativos públicos para ser utilizados en la elaboración de raciones alimenticias, durante los periodos escolares 2024-2025 y 2025-2026; llevada a cabo por el Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil, Modalidad RURAL del Programa de Alimentación Escolar, Ministerio de Educación; para Micros, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES) nacionales macro Región Este**”

Resolución Ref. INABIE-CCC-RI-2024-0210

Resulta: A que, a través de dicha convocatoria se informó que: “Los interesados en participar de este proceso deberán descargar el Pliego de Condiciones Específicas desde el Portal Transaccional

de la **Dirección General de Contrataciones Públicas (DGCP)**, www.dgcp.gob.do a partir del veintiocho (28) de diciembre del año dos mil veintitrés (2023); de igual forma se puede descargar el pliego del portal del **Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil (INABIE)**, www.Inabie.gob.do en el menú de **TRANSPARENCIA**”.

Resulta: Que en fecha veinte (20) de febrero del año dos mil veinticuatro (2024), mediante acto autentico Núm. 010, folios Num.21 al 24, suscrito por el Dra. Maricela Altgracia Perez Dilone, Notario Público del Distrito Nacional, se da apertura a las ofertas técnicas, sobre A del proceso de licitación\ nacional INABIE-CCC-LPN-2023-0065.

Resulta: Que en fecha seis (06) de febrero del año dos mil veinticuatro (2024), fue emitida el Acta Núm.0041-2024, mediante el cual, el Comité de Compras y Contrataciones del Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil (INABIE), se realizó la Primera Enmienda al Cronograma al Pliego de Condiciones Específicas, correspondiente al proceso de referencia INABIE-CCC-LPN-2023-0065.

Resulta: Que, en fecha ocho (08) de marzo del año dos mil veinticuatro (2024), el Comité de Compras y Contrataciones del Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil (INABIE), aprueba mediante Acta Núm. 0061-2024, el informe preliminar de evaluación de ofertas técnicas “sobres A” correspondiente al proceso referencia INABIE-CCC-LPN-2023-0065.

Resulta: Que, en fecha veinticuatro (24) de mayo del año dos mil veinticuatro (2024), el Comité de Compras y Contrataciones del Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil (INABIE), aprueba mediante Acta Núm.0153-2024, el informe definitivo de evaluación de ofertas técnicas “sobres A” correspondiente al proceso referencia INABIE-CCC-LPN-2023-0065.

Resolución Ref. INABIE-CCC-RI-2024-0210

II. Competencia:

Resulta: Que previo a la apreciación y análisis del “Recurso de Reconsideración”, este Comité de Compras y Contrataciones del INABIE, sobre la base de lo establecido en el Decreto 416-23, de aplicación de la Ley Num.340-06, sobre Compras y Contrataciones de Obras, Bienes, Servicios, modificada por las leyes 449-06, 47-20 y 06-21, el cual en su artículo 215, párrafo I, precisa que: *“El recurrente deberá interponer su impugnación ante la **misma institución contratante** que dictó el acto impugnado, dentro de un plazo de diez (10) días hábiles contados a partir de la notificación del acto que contenga el texto íntegro de la respuesta y la indicación de las vías y plazos para recurrirla o de la fecha en que razonablemente el recurrente debió haber conocido el hecho. (...)”*, se declara competente para conocer y decidir sobre los fundamentos del presente “Recurso de Reconsideración”.

III. Admisibilidad

Resulta: Que previo a un exhaustivo análisis de las pretensiones de la parte recurrente, que solicita la reconsideración de su inhabilitación, es preciso analizar la admisibilidad del “Recurso de Reconsideración”.

Resulta: Que la parte recurrente en su instancia solicita la reconsideración de su inhabilitación y en consecuencia se ordena su habilitación para la apertura de Ofertas Económicas (Sobre B); evidenciándose de las motivaciones de su recurso, que cumple con los parámetros establecidos en el artículo 216 del reglamento 416-23, de aplicación de la Ley número 340-06, sobre compras y contrataciones de bienes, servicios, y obras con modificaciones de Ley número 449-06, el cual reza de la siguiente manera: *“Artículo 216. Contenido del recurso de impugnación. El recurso de impugnación se presentará por escrito mediante instancia dirigida a la propia institución contratante y deberá, como mínimo, contener lo siguiente: 1) Nombres y apellidos, generales de ley del recurrente o su representante y datos de contacto. 2) Órgano o unidad de la Administración a la que se dirige. 3) Acto administrativo que se impugna o con el cual se*

Resolución Ref. INABIE-CCC-RI-2024-0210

encuentra inconforme, identificándolo mediante su número de expediente, fecha de emisión, denominación y cualquier otra información que permita su plena identificación. 4) Exposición de los hechos, razones y peticiones en que se concreta la impugnación". Asimismo, su recurso fue interpuesto en tiempo hábil, por lo que en tal sentido procede admitir el referido recurso y ponderar las pretensiones del recurrente.

Resulta: La ley 340-06, en su artículo 67, párrafo II, reza: *La presentación de una impugnación de parte de un oferente, proveedor o contratista no perjudicará la participación de este en licitaciones en curso o futuras, siempre que la misma no esté basada en hechos falsos.*

Resulta: Que, de conformidad con el principio de legalidad de las formas, el tiempo, el lugar y la forma de los actos procesales deben ser los establecidos por la ley y por ende deben ser rigurosamente observados, que, al no ser ejecutados oportunamente, carecerán dichos actos de eficacia jurídica.

Resulta: Que la Ley No.107-13 sobre los Derechos de las Personas en sus Relaciones con la Administración y Procedimiento Administrativo de fecha 8 de agosto del 2013, consagra el **Principio de racionalidad**, el cual, reza de la manera siguiente: *“Que se extiende especialmente a la motivación y argumentación que debe servir de base a la entera actuación administrativa. La Administración debe actuar siempre a través de buenas decisiones administrativas que valoren objetivamente todos los intereses en juego de acuerdo con la buena gobernanza democrática”.*

Resulta: Que conforme establece el principio 22 de la Ley No. 107-13 sobre los Derechos de las Personas en sus Relaciones con la Administración y de Procedimiento Administrativo, **Principio de debido proceso:** *Las actuaciones administrativas se realizarán de acuerdo con las normas de procedimiento y competencia establecidas en la Constitución y las leyes, con plena garantía de los derechos de representación, defensa y contradicción.*

Resolución Ref. INABIE-CCC-RI-2024-0210

IV. Pretensiones de la recurrente:

Resulta: A que en fecha veintiocho (28) de mayo del dos mil veinticuatro (2024) fue recibido a través de la sección de correspondencia del Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil (INABIE), Recurso de Reconsideración, interpuesto por la razón social El Sazón de Eyfa, SRL., la cual, en síntesis, expresa lo siguiente: *“(...) Quien suscribe la señora Victoria Alcantara Perez, dominicana, mayor de edad, portadora de la cedula de identidad y electoral la cual actúa en representación de la razón social El Sazón de Eyfa, SRL. El propósito de la presente comunicación es para solicitarle al honorable comité de compras y contrataciones del INABIE, RECONSIDERAR su decisión de inhabilitación de nuestra empresa mediante acta Num.0153-2024. Se estableció que la empresa estaba inhabilitada por: No presento copia del certificado de Registro Mercantil actualizado y vigente. No presento formulario de capacidad instalada, debidamente llenado y firmado y con el sello del oferente, en virtud de que no está fundamentada en hechos reales, por lo que es un error, ya que todos los documentos que nos requirieron en la subsanación fueron enviados correctamente al correo que se estableció al efecto. A pesar de que la empresa estaba segura de que había presentado todas sus documentaciones acordes a los términos de referencia, los cuales son comprobables, al momento de ser notificada, envió toda la documentación requerida de nuevo, en fecha quince (15) de marzo del 2024, la empresa envió toda la documentación requerida de nuevo al correo electrónico licitacion20230065@inabie.gob.do, establecido en el pliego de condiciones específica. En tal sentido los peritos actuantes extrapapelaron los documentos y no realizaron una evaluación correcta de la oferta técnica (sobre A), por lo que indujeron al CCC a cometer un error al emitir acta num.0153-2024. La empresa en virtud de este error en su evaluación técnica (sobre A), apela a las buenas intenciones del CCC y solicita encarecidamente una reevaluación de su oferta, para de esta manera corregir tal situación y habilitarnos.*

Resolución Ref. INABIE-CCC-RI-2024-0210

IV. Análisis y Ponderación

Resulta: Que mediante comunicación INABIE-DCC-Num.17-2024, de fecha 08 de marzo del año dos mil veinticuatro (2024), el Departamento de Compras Contrataciones del INABIE, le notificó al recurrente sobre los errores u omisiones de naturaleza subsanable, como resultado de la evaluación preliminar realizada por los peritos del proceso, cuyos resultados se verifican mediante acta Num.0061-2024, de fecha ocho (08) de marzo del año dos mil veinticuatro (2024). En dicha comunicación se le otorgó plazo hasta el día 15 de marzo del 2024, para que atendiera a tal requerimiento.

Resulta: Que, posteriormente, en fecha 24 de mayo del año dos mil veinticuatro (2024), el Departamento de Compras Contrataciones del INABIE, le notificó a la recurrente el oficio INABIE-DCC-Num.17-2023, contentivo de la inhabilitación para la apertura de ofertas económicas (sobres B), fundamentada en que, de conformidad con el pliego de condiciones, ha incumplido con el o los criterios siguientes: *“No presentó copia del certificado de Registro Mercantil actualizado y vigente. No presentó formulario de capacidad instalada, debidamente llenado y firmado y con el sello del oferente”*.

Resulta: Que dentro del periodo de subsanación, la oferente El Sazón de Eyfa, SRL, cumplió con algunos de los documentos requeridos, enviando en fecha 24 de enero del 2024 desde el correo electrónico hacia el correo electrónico JEE0022@inabie.gob.do, los siguientes documentos: *copia formulario información sobre el oferente (SNCC.F.042), copia registro mercantil, copia registro proveedor del estado (RPE), copia lista de presencia y acta de asamblea y control de plagas con todos sus anexos*. Sin embargo, el formulario de capacidad instalada, no se encuentra entre los documentos recibidos a través del correo electrónico antes mencionado.

Resolución Ref. INABIE-CCC-RI-2024-0210

Resulta: Posteriormente, la oferente envía junto a su comunicación de fecha 28 de mayo, copia del formulario de capacidad instalada, pretendiendo le sea acogido como válido, sin embargo, el mismo ha sido presentado fuera de la fecha indicada para poder subsanar.

Resulta: Que al revisar minuciosamente la oferta técnica de El Sazón de Eyfa, SRL., este Comité pudo constatar que dicha oferta no contenía el Formulario de Capacidad Instalada. Con dicho formulario se demuestra el Potencial de producción que una empresa puede lograr en un periodo de tiempo determinado teniendo en cuenta todos los recursos que tiene disponible. Por lo que al comprobarse que no fue presentado en la oferta técnica, el Comité de Compras, procedió a descalificar al oferente sin más trámites.

Resulta: En ese sentido, es oportuno recordarle a la recurrente que respecto al formulario de capacidad instalada el pliego de condiciones en el numeral 2.14, letra C, Documentación técnica, establece lo siguiente: *1. Formulario de Capacidad Instalada, debidamente completado, firmado y con el sello del Oferente. (NO SUBSANABLE). Nota: El incumplimiento en cualquiera de los requerimientos de este formulario, descalifica automáticamente al oferente.*

Resulta: Que dicho lo anterior, claramente se evidencia que el formulario de capacidad instalada presentado junto a su recurso de reconsideración no cumple con los requerimientos del pliego de condiciones, razón por la cual procede ratificar el oficio INABIE-DCC-Num.17-2023, de fecha 24 de mayo del 2024, mediante el cual se notifica la inhabilitación del oferente.

Resulta: Que en aplicación a lo establecido en el pliego de condiciones en su numeral 1.19, parte infine: “(...) La Entidad Contratante rechazará toda Oferta que no se ajuste sustancialmente al Pliego de Condiciones Específicas. No se admitirán correcciones posteriores que permitan que cualquier Oferta, que inicialmente no se ajustaba a dicho Pliego,

Resolución Ref. INABIE-CCC-RI-2024-0210

posteriormente se ajuste al mismo. **La NO ENTREGA de cualquiera de los documentos requeridos en la etapa de subsanación implica LA NO CALIFICACIÓN DE LA OFERTA sin más trámite**”.

Resulta: Que el oferente/recurrente pretende eludir las disposiciones vinculantes para todos los oferentes contenidas en el numeral 2.7, cuando se establece lo siguiente: “**Conocimiento y Aceptación del Pliego de Condiciones:** *El sólo hecho de un Oferente/Proponente participar en la Licitación implica pleno conocimiento, aceptación y sometimiento por él, por sus miembros, ejecutivos, Representante Legal, a los procedimientos, condiciones, estipulaciones y normativas, sin excepción alguna, establecidos en el presente Pliego de Condiciones, el cual tiene carácter jurídicamente obligatorio y vinculante*” fin de la cita. Es decir, que el oferente con la presentación de su oferta da aquiescencia a los requerimientos del pliego, lo que permite que el proceso sea conforme a los principios de Razonabilidad, Igualdad y Transparencia.

Resulta: Que, en vista de lo antes expuesto, y no haber acreditado el cumplimiento del requisito por el cual resultó inhabilitada la recurrente, procede rechazar el recurso que se contrae de la presente resolución, lo cual se indicará en la parte dispositiva de la misma.

VISTA: La Constitución de la Republica Dominicana proclamada el 13 de junio de 2015.

VISTA: La Ley No. 340-06 sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones, del 18 de agosto del 2006, modificada por la de Ley 449-06 del 6 de diciembre del 2006.

VISTO: El Reglamento No. 543-12 de la Aplicación de la Ley No. 340-06 sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones, del 18 de agosto del 2006.

Resolución Ref. INABIE-CCC-RI-2024-0210

VISTA: La Ley No.107-13 sobre los Derechos de las Personas en sus Relaciones con la Administración y Procedimiento Administrativo de fecha 8 de agosto del 2013.

VISTO: El acta Núm. 0333-2023, de fecha 26 de octubre de 2024, en la que se aprueba el Pliego de Condiciones Específicas para la adquisición de alimentos crudos y alimentos procesados y su distribución a los centros educativos públicos para ser utilizados en la elaboración de raciones alimenticias, durante los periodos escolares 2024-2025 y 2025-2026; llevada a cabo por el Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil, Modalidad RURAL del Programa de Alimentación Escolar, Ministerio de Educación; para Micros, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES) nacionales macro Región Este.

VISTO: EL Acto Núm.010, folios Nums.21 al 24, suscrito por el Dra. Maricela Altagracia Perez Dilone notario público de los del número para el Distrito Nacional, sobre recepción y apertura de las ofertas técnicas, sobre A.

VISTA: El Acta Núm.0041-2024, mediante el cual, el Comité de Compras y Contrataciones del Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil (INABIE), se realizó la Primera Enmienda al Cronograma al Pliego de Condiciones Específicas.

VISTA: El Acta Núm. 0061-2024, el informe preliminar de evaluación de ofertas técnicas “sobres A” correspondiente al proceso referencia INABIE-CCC-LPN-2023-0065.

VISTA: El Acta Núm. 0153-2024, mediante la cual se conoce el informe definitivo de evaluación de ofertas técnicas “sobres a” correspondiente al proceso referencia INABIE-CCC-LPN-2023-0065.

VISTA: La Comunicación INABIE-DCC-Num.17-2024, de fecha 8 de marzo del año dos mil veinticuatro (2024), el Departamento de Compras Contrataciones del INABIE, le notificó al recurrente sobre los errores u omisiones de naturaleza subsanable, como resultado de la

Resolución Ref. INABIE-CCC-RI-2024-0210

evaluación preliminar realizada por los peritos del proceso, cuyos resultados se verifican mediante acta Num.0061-2024, de fecha ocho (08) de marzo del año dos mil veinticuatro (2024).

VISTA: La comunicación de fecha 24 de mayo del año dos mil veinticuatro (2024), mediante la cual el Departamento de Compras Contrataciones del INABIE, le notificó al recurrente la inhabilitación para la apertura de ofertas económicas (sobres B).

VISTA: La Instancia depositada por la razón social EL SAZON DE EYFA, SRL., ante el Departamento de correspondencia del Instituto de Bienestar Estudiantil (INABIE), contentiva de Recurso Reconsideración de fecha 28 de mayo del año dos mil veinticuatro (2024).

IV. Decisión

El Comité de Compras y Contrataciones del Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil (INABIE), de conformidad con la Ley 340-06 y sus modificaciones, el Reglamento de aplicación contenido en el Decreto Núm. 543-12, y las demás normativas de derecho público y privado que le sirven de complemento, fundamentándose en los elementos de hechos y derechos expuestos, tiene a bien, emitir la siguiente decisión:

RESUELVE:

PRIMERO: DECLARAR regular y válido en cuanto a la forma el Recurso de Reconsideración interpuesto por la razón social EL SAZON DE EYFA, SRL., Registro de contribuyente por haber sido interpuesto en el plazo que indica la ley, según lo establecido en el Pliego de Condiciones Específicas.

SEGUNDO: RECHAZA en cuanto al fondo, el presente recurso en Reconsideración interpuesto por la razón social EL SAZON DE EYFA, SRL, Registro de contribuyente

Resolución Ref. INABIE-CCC-RI-2024-0210

en consecuencia, se mantiene su INHABILITACION para la apertura de ofertas económicas (sobre B) del proceso de referencia INABIE-CCC-LPN-2023-0065, por los motivos expuestos precedentemente.

TERCERO: INSTRUYE a la Dirección Jurídica, proceder a la notificación de la presente Resolución al recurrente razón social EL SAZON DE EYFA, SRL, al correo electrónico registrado por el oferente en su formulario de presentación de oferta: así como al Departamento de Compras y Contrataciones, su publicación al Sistema Electrónico de Contrataciones Pública y a la Oficina de Libre Acceso a la Información Pública, en el Portal de Transparencia.

CUARTO: En cumplimiento del artículo 12 de la Ley No. 107-13 de fecha 6 de agosto de 2013, sobre los Derechos y Deberes de las Personas en sus Relaciones con la Administración Pública y Procedimiento Administrativo que rige a la actividad Administrativa, se indica al recurrente que la presente Resolución puede ser objeto de un Recurso Jerárquico (Apelación) ante la Dirección General de Contrataciones Públicas (DGCP), dentro del plazo de diez (10) días hábiles, contados a partir de su notificación o recepción conforme al artículo 67, numeral 8 de la Ley No. 340-06 sobre Compras y Contrataciones Públicas de Obras, Bienes, Servicios y Concesiones y sus modificaciones.

En la Ciudad de Santo Domingo de Guzmán, Distrito Nacional, Capital de la República Dominicana, a los diez (10) días del mes de junio del año dos mil veinticuatro (2024).