

Resolución Ref. INABIE-RI-CCC-2024-0311

El **Comité de Compras y Contrataciones del Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil (INABIE)**, entidad gubernamental descentralizada, organizada de conformidad con la Ley General de Educación núm. 66-97, de fecha 9 de abril del año 1997, RNC núm. 401-50561-4, con su sede principal ubicada en la Ave. 27 de Febrero núm. 559, sector Manganagua, de la ciudad de Santo Domingo de Guzmán, Distrito Nacional, República Dominicana, integrado por los señores: **Víctor Castro Izquierdo**, Director Ejecutivo y Presidente del Comité; **Leo Fabio Sierra Almánzar**, Consultor Jurídico y Asesor Legal del Comité; **Rosaura Brito Brito**, Directora Financiera; **Jesús María Rodríguez Cuevas**, Director de Planificación y Desarrollo (Interino); y la señora **Rosanna Leticia Alberto Pérez**, Encargada de la Oficina de Libre Acceso a la Información Pública.

Con motivo al Recurso de Reconsideración recibido en fecha veinte (20) del mes de junio del año dos mil veinticuatro (2024), interpuesto por la empresa **EMPRESAS GONELL, S.R.L.**, titular del RNC núm _____ con su domicilio social ubicado en la

Santiago, debidamente representada por su gerente Sr. Gerardo Gonnell, dominican0, mayor de edad, titular de la Cédula de Identidad y Electoral Núm.

sobre la revisión de puntaje indicado en el acta Núm. 0161-2024 la cual rectifica el Acta 0088-2024 que aprueba el Informe Definitivo de Evaluación de Oferta Técnica (Sobre A), de fecha veintidós (22) de abril del dos mil veinticuatro (2024), emitida por este comité, del proceso de Licitación Pública Nacional núm. INABIE-CCC-LPN-2023-0020, “*para la contratación de los servicios de suministro de raciones alimentarias del almuerzo escolar y su distribución en los centros educativos públicos durante los períodos escolares 2024-2025 y 2025-2026, llevado a cabo por el Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil, Ministerio de Educación, para estudiantes en la modalidad de Jornada Escolar Extendida y otros programas que disponga el MINERD, dirigido a Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES) nacionales que presenten cocinas instaladas en la provincia Santiago*”.

Resolución Ref. INABIE-RI-CCC-2024-0311

I. ANTECEDENTES

POR CUANTO: Que la empresa **EMPRESAS GONELL, S.R.L.**, participó como oferente, presentando su oferta técnica (Sobre A), en el proceso de Licitación Pública Nacional núm. INABIE-CCC-LPN-2023-0020, para la contratación de los servicios de suministro de raciones alimentarias del almuerzo escolar y su distribución en los centros educativos públicos durante los períodos escolares 2024-2025 y 2025-2026, llevado a cabo por el Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil, Ministerio de Educación, para estudiantes en la modalidad de Jornada Escolar Extendida y otros programas que disponga el MINERD, dirigido a Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES) nacionales que presenten cocinas instaladas en la Provincia Santiago.

POR CUANTO: Que, en fecha trece (13) del mes de abril del año dos mil veintitrés (2023), mediante oficio INABIE/DGA/No.053/2023, la Dirección de Gestión Alimentaria (DGA) del INABIE, realizó el requerimiento para la contratación de servicios de alimentación escolar para los centros educativos de la modalidad Jornada Escolar Extendida (JEE), para el período 2024-2025 y 2025-2026.

POR CUANTO: Que el **Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil (INABIE)**, procedió a convocar los días uno (1) y dos (2) del mes de noviembre del año dos mil veintitrés (2023), a través de los medios escritos y digitales a todos los interesados para participar en el Procedimiento de Licitación Pública Nacional núm. INABIE-CCC-LPN-2023-0020, para la “*contratación de los servicios de suministro de raciones alimentarias del almuerzo escolar y su distribución en los centros educativos públicos durante los períodos escolares 2024-2025 y 2025-2026, llevado a cabo por el Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil, Ministerio de Educación, para estudiantes en la modalidad de Jornada Escolar Extendida y otros programas que disponga el MINERD, dirigido a Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES) nacionales que presenten cocinas instaladas en la provincia Santiago*”.

Resolución Ref. INABIE-RI-CCC-2024-0311

POR CUANTO: Que, a través de dicha convocatoria se informó que: *“Los interesados en adquirir el Pliego de Condiciones Específicas podrán descargarlo en la página web de la Institución www.inabie.gob.do o del Portal Transaccional de la Dirección General de Contrataciones Públicas (DGCP) www.comprasdominicanas.gob.do a partir del día tres (3) de noviembre de dos mil veintitrés (2023), a los fines de la elaboración de sus propuestas”.*

POR CUANTO: Que mediante el Acta núm. 0259-2023, de fecha veintiséis (26) del mes de octubre del año dos mil veintitrés (2023), el Comité de Compras y Contrataciones del Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil (INABIE), conoció y aprobó el Pliego de condiciones Específicas del proceso núm. INABIE-CCC-LPN-2023-0020 y la designación de peritos.

POR CUANTO: Que en fecha ocho (8) del mes de noviembre del año dos mil veintitrés (2023), el Comité de Compras y Contrataciones del Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil (INABIE) emitió el Acta núm. 0323-2023, la cual conoció y aprobó la 1ra. Enmienda al Pliego de Condiciones Específicas del proceso núm. INABIE-CCC-LPN-2023-0020.

POR CUANTO: Que la empresa **EMPRESAS GONELL, S.R.L.**, participó como oferente, presentando ofertas tanto técnica (Sobre A) como económica (Sobre B), en el proceso de Licitación Pública Nacional núm. INABIE-CCC-LPN-2023-0020, para la contratación de los servicios de suministro de raciones alimentarias del almuerzo escolar y su distribución en los centros educativos públicos durante los períodos escolares 2024-2025 y 2025-2026, llevado a cabo por el Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil, Ministerio de Educación, para estudiantes en la modalidad de Jornada Escolar Extendida y otros programas que disponga el MINERD, dirigido a Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES) nacionales que presenten cocinas instaladas en la provincia Santiago.

Resolución Ref. INABIE-RI-CCC-2024-0311

POR CUANTO: Que mediante el Acta núm. 0003-2024, de fecha doce (12) del mes de enero del año dos mil veinticuatro (2024), el Comité de Compras y Contrataciones del Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil (INABIE), conoció y aprobó el Informe Preliminar de Evaluación de Ofertas Técnicas (Sobres A) del proceso de referencia.

POR CUANTO: Que mediante el Acta núm. 0088-2024, de fecha veintidós (22) del mes de abril del año dos mil veinticuatro (2024), el Comité de Compras y Contrataciones del Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil (INABIE), conoció y aprobó el Informe Definitivo de Evaluación de Ofertas Técnicas (Sobres A) del proceso de referencia, en la cual resultó habilitada la empresa **CIEN MANDARINAS**, para la apertura de su oferta económica (Sobre B).

POR CUANTO: Que en fecha veintiséis (26) del mes de abril del año dos mil veinticuatro (2024), el Departamento de Compras y Contrataciones del INABIE, le notifica a la oferente, la empresa **EMPRESAS GONELL, S.R.L.**, la comunicación de referencia INABIE-DCC-Núm. 060-2023, contentiva de su habilitación del proceso antes indicado.

POR CUANTO: Que en fecha cuatro (04) del mes de junio del año dos mil veinticuatro (2024), el Departamento de Compras y Contrataciones del INABIE emite el Acta el acta Núm. 0161-2024 la cual rectifica el Acta 0088-2024, que aprueba el Informe Definitivo de Evaluación de Oferta Técnica (Sobre A), de fecha veintidós (22) de abril del dos mil veinticuatro (2024), del proceso de ref. INABIE-CCC-LPN-2023-0020.

POR CUANTO: Que en fecha veinte (20) de junio del año dos mil veinticuatro (2024), fue recibida en el Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil (INABIE), la comunicación contentiva de Recurso de Reconsideración interpuesto por el Sr. Gerardo Gonnell, representante de la empresa

Resolución Ref. INABIE-RI-CCC-2024-0311

EMPRESAS GONELL, S.R.L., por no estar conforme con la puntuación contenida en el acta No. 0161-2024 rectificativa revisión de puntaje.

II. COMPETENCIA

RESULTA: Que de conformidad con lo prescrito en el artículo 67 de la Ley núm. 340-06, sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios y Obras, y sus modificaciones, así como lo previsto en el artículo 53 de la Ley núm.107-13, sobre los Derechos de las Personas en sus Relaciones con la Administración y de Procedimiento Administrativo, este Comité de Compras y Contrataciones del Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil (INABIE) se declara competente para conocer del Recurso de Reconsideración incoado por la empresa **EMPRESAS GONELL, S.R.L.**, contra el Acta rectificativa núm. 0161-2024 de revisión de puntaje, de fecha cuatro (04) del mes de junio del año dos mil veinticuatro (2024), la cual rectifica el acta Núm.. 0088-2024 que aprobó el informe definitivo de evaluación de ofertas técnicas (Sobres A) del proceso de Licitación Pública Nacional núm. INABIE-CCC-LPN-2023-0020.

III. ADMISIBILIDAD DEL RECURSO DE RECONSIDERACIÓN

RESULTA: Que el numeral 1 del artículo 67 de la Ley núm. 340-06 sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios y Obras, y sus modificaciones, establece lo siguiente: *“El recurrente presentará la impugnación ante la entidad contratante en un plazo no mayor de diez días hábiles (10) a partir de la fecha del hecho impugnado o de la fecha en que razonablemente el recurrente debió haber conocido el hecho (...)”*.

RESULTA: Que el párrafo I del artículo 20 de la Ley núm. 107-13, precisa que: *“Los plazos se contarán siempre a partir del día siguiente a aquel en que tenga lugar la publicación o*

Resolución Ref. INABIE-RI-CCC-2024-0311

notificación del acto que los comunique. Siempre que no se exprese otra cosa, se señalarán por días que se entenderán hábiles, excluyéndose del cómputo los sábados, domingos y feriados”.

RESULTA: Que ante la imposición de una acción que cuestiona una decisión administrativa, la entidad ante la cual se incurrió debe reexaminar su decisión y verificar si la misma fue tomada respetando el principio de juridicidad; por lo que más allá de los motivos en que se sustenta el citado recurso, procederemos a reexaminar minuciosamente el procedimiento de que se trata, incluyendo la oferta técnica, la documentación de acreditación, los informes técnicos elaborados por el perito asignado, así como las decisiones tomadas por el Comité de Compras en el transcurso del proceso.

IV. PRETENSIONES DE LA PARTE RECURRENTE

RESULTA: Que la parte recurrente en su Recurso de Reconsideración de manera sucinta, solicita lo siguiente: *“Cortésmente les comunicamos por este medio que estamos haciendo formal recurso de revisión a la puntuación de nuestra empresa, porque el 27 de abril recibimos la Acta Núm. 0088-2024 en cual nos colocaba en la posición no. 79 con un porcentaje de 85.1 en la evaluación técnica. Luego recibimos el 11 de junio la Acta Núm. 0161-2024 de rectificación donde nos colocan en la posición no. 96 lo cual no es favorable para nosotros. Esta acta nos baja la evaluación técnica a 84.1, estamos perdiendo un punto lo cual pone a 17 oferentes más por encima de nosotros que antes estaban por debajo.*

(...)Por lo tanto queremos que por favor, que revise con urgencia la puntuación”.

V. ANÁLISIS Y PONDERACIÓN

RESULTA: Que este Comité de Compras y Contrataciones del INABIE, ha sido apoderado de un Recurso de Reconsideración incoado por la empresa **EMPRESAS GONELL, S.R.L.**, en calidad

Resolución Ref. INABIE-RI-CCC-2024-0311

de oferente participante en el proceso de Licitación Pública Nacional núm. INABIE-CCC-LPN-2023-0020, en virtud de que la misma no está conforme con la puntuación contenida en el Acta núm. 0161-2024, la cual rectifica el acta Núm. 0088-2024 que aprobó el informe definitivo de evaluación de ofertas técnicas (Sobres A) del proceso de Licitación Pública Nacional núm. INABIE-CCC-LPN-2023-0020 emitida en fecha veintidós (22) del mes de abril del año dos mil veinticuatro (2024).

RESULTA: Que, después una verificación realizada por el Comité de Compras y Contrataciones de esta institución pudo constatar, tal y como lo indicó en su recurso la empresa recurrente, en su oferta técnica obtuvo una puntuación de 85.1, dicha información se encuentra plasmada en el acta 0088-2024 de informe definitivo de oferta técnica, indicando la siguiente puntuación:

No.	Razón social	RNC	Equipos Mínimos	Equipos Adicionales	Equipos Opcionales	Capacidad Instalada	Inspección Técnica	Evaluación Técnica
79	EMPRESAS GONELL SRL		40	7	19.5	66.5	18.6	85.1

RESULTA: Que posteriormente este Comité de Compras y Contrataciones, procedió a realizar una rectificativa al acta 0088-2024 que aprueba el informe Definitivo de Evaluación de Oferta Técnica (Sobre A), emitiendo el acta rectificativa 0161-2024, todo esto en ocasión a la identificación de un error involuntario en el cálculo de las evaluaciones técnicas (sobre A) y peritaje de los oferentes que participaron en dicho proceso, en la cual se procedió a reevaluar la documentación técnica correspondiente a la empresa recurrente, obteniendo la siguiente puntuación

No.	Razón social	RNC	Equipos Mínimos	Equipos Adicionales	Equipos Opcionales	Capacidad Instalada	Inspección Técnica	Evaluación Técnica
96	EMPRESAS GONELL SRL		40	7	14.5	61.5	23	84.5

RESULTA: Que en este caso particular este Comité de Compras y Contrataciones, pudo constatar, que luego de una verificación y reevaluación al formulario de capacidad instalada y de visita

Resolución Ref. INABIE-RI-CCC-2024-0311

técnica de la empresa recurrente, obtuvo una puntuación 84.5, dicha puntuación está indicada en el Acta 0161-2024, la cual rectifica la puntuación obtenida por la **EMPRESAS GONELL, S.R.L.** contenida en el Acta 0088-2024 que aprueba el Informe Definitivo de Evaluación de Oferta Técnica (Sobre A), de fecha veintidós (22) de abril del dos mil veinticuatro (2024).

RESULTA: Que cabe destacar que las evaluaciones realizadas por los peritos actuantes fueron realizadas en estricto apego a las normas establecidas en el Pliego de Condiciones Específicas y sus enmiendas, así como también la Ley 340-06, sobre compras y Contrataciones de Bienes, Servicios y Obras y enmiendas.

RESULTA: Que el Decreto núm. 543-12 sobre el reglamento de aplicación de la Ley núm. 340-06 establece en su artículo 90 que los peritos bajo consenso deben emitir su informe preliminar con todo lo justificativo de su actuación, luego de superado el período de subsanación de ofertas técnicas “Sobre A”, conforme lo establece el Cronograma de Actividades del Pliego de Condiciones Específicas y lo remite al Comité de Compras y Contrataciones a los fines de su revisión y aprobación. Continúa diciendo que en el artículo 94 establece que el Comité de Compras y Contrataciones aprobará, si procede, el informe definitivo de evaluación de ofertas técnicas “Sobre A”, y emitirá el acta correspondiente, ordenará a la Unidad Operativa de Compras y Contrataciones la notificación de los resultados definitivos del proceso de evaluación y validación de ofertas técnicas “Sobre A” y con ello los oferentes habilitados para la apertura y lectura de sus ofertas económicas “Sobre B”. En ese orden, el Comité de Compras y Contrataciones es el organismo facultado para instruir las revisiones y rectificaciones que surgieren en el curso de los procesos.

RESULTA: Que el Pliego de Condiciones en la sección 3.5 respecto de la Fase de la Homologación establece lo siguiente: *Los Peritos levantarán un informe en el que se indicará el*

Resolución Ref. INABIE-RI-CCC-2024-0311

cumplimiento o no de los Pliegos de Condiciones Específicas. En el caso de no cumplimiento indicará, de forma individualizada, las razones.

RESULTA: Que, la empresa **EMPRESAS GONELL, S.R.L.**, pretende eludir las disposiciones establecidas en el Pliego de Condiciones, para todos los oferentes que participan en el proceso de Licitación Pública Nacional núm. INABIE-CCC-LPN-2023-0020, contenidas en el numeral 2.7, páginas 34, el cual establece que: *“Conocimiento y Aceptación del Pliego de Condiciones. El sólo hecho de un Oferente/Proponente participar en la Licitación implica pleno conocimiento, aceptación y sometimiento por él, por sus miembros, ejecutivos, Representante Legal, a los procedimientos, condiciones, estipulaciones y normativas, sin excepción alguna, establecidos en el presente Pliego de Condiciones, el cual tiene carácter jurídicamente obligatorio y vinculante.”*.

RESULTA: Que de lo descrito en el párrafo anterior se colige que la oferente hoy recurrente, la recurrente **EMPRESAS GONELL, S.R.L.**, tiene pleno conocimiento de las reglas del proceso previstas en el Pliego de Condiciones Específicas, no pudiendo alegar desconocimiento de estas, en tal sentido, carece de mérito la reclamación perseguida en su recurso.

RESULTA: Que la Ley núm.107-13 sobre los Derechos de las Personas en sus Relaciones con la Administración y de Procedimiento Administrativo de fecha 8 de agosto de 2013, consagra el Principio de Seguridad Jurídica, de Previsibilidad y Certeza Normativa, debido a la cual *“La Administración se somete al derecho vigente en cada momento, sin que pueda variar arbitrariamente las normas jurídicas y criterios administrativos”*.

VISTA: La Constitución Dominicana, proclamada el 13 de junio de 2015.

VISTA: La Ley núm. 340-06, sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios y Obras, del 18 de agosto del 2006 y sus modificaciones.

Resolución Ref. INABIE-RI-CCC-2024-0311

VISTA: La Ley núm. 107-13, sobre los Derechos de las Personas en sus Relaciones con la Administración y Procedimiento Administrativo de fecha 8 de agosto del 2013.

VISTO: El Decreto núm. 543-2012, que establece el Reglamento de Aplicación de la Ley núm. 340-06 sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras.

VISTO: El Decreto núm. 416-2023, que establece el nuevo Reglamento de Aplicación de la Ley núm. 340-06 sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras.

VISTO: El Pliego de Condiciones Específicas del Proceso de Licitación Pública Nacional núm. INABIE-CCC-LPN-2023-0020, para Contratación de los servicios de suministro de raciones alimentarias del almuerzo escolar y su distribución en los centros educativos públicos durante los períodos escolares 2024-2025 y 2025-2026, llevado a cabo por el Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil, Ministerio de Educación, para estudiantes en la modalidad de Jornada Escolar Extendida y otros programas que disponga el MINERD, dirigido a Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES) nacionales que presenten cocinas instaladas en la Provincia Santiago.

VISTO: El Acta núm. 0088-2024, de fecha veintidós (22) del mes de abril del año dos mil veinticuatro (2024), que aprueba el informe definitivo de evaluación de ofertas técnicas (Sobres A) del proceso de Licitación Pública Nacional núm. INABIE-CCC-LPN-2023-0020.

VISTA: El acta rectificativa Núm. 0161-2024 de revisión de puntaje indicada en al Acta núm. 0088-2024, que aprueba el informe definitivo de evaluación de ofertas técnicas (Sobres A) del proceso de Licitación Pública Nacional núm. INABIE-CCC-LPN-2023-0020.

Resolución Ref. INABIE-RI-CCC-2024-0311

VISTA: La comunicación dirigida por la empresa, **EMPRESAS GONELL, S.R.L.**, contentiva de Recurso de Reconsideración depositado ante el Departamento de Correspondencia del Instituto de Bienestar Estudiantil (INABIE), en fecha veinte (20) de junio del año dos mil veinticuatro (2024).

VI. Decisión

El Comité de Compras y Contrataciones del Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil (INABIE), de conformidad con la Ley núm. 340-06 y sus modificaciones, su Reglamento de Aplicación contenido en el Decreto núm. 416-23, y las demás normativas de derecho público y privado que le sirven de complemento, sobre la base de los motivos, razones y fundamentos expuestos, procede a emitir la siguiente decisión:

RESUELVE:

PRIMERO: DECLARA como bueno y válido en cuanto a la forma, el Recurso de Reconsideración interpuesto por la parte recurrente **EMPRESAS GONELL, S.R.L.**, titular del RNC núm. _____, en contra del Acta Núm. 0161-2024, publicada en el Sistema Electrónica de Contrataciones Públicas (SECP), en fecha once (11) del mes de junio del año dos mil veinticuatro (2024), la cual rectifica el Acta 0088-2024 que aprueba el informe definitivo de evaluación de ofertas técnicas (Sobres A) del proceso de Licitación Pública Nacional núm. INABIE-CCC-LPN-2023-0020, por haber sido hecho conforme a la norma que rige la materia.

SEGUNDO: RECHAZA en cuanto al fondo, el Recurso de Reconsideración interpuesto por **EMPRESAS GONELL, S.R.L.**, en contra del Acta Núm. 0161-2024, publicada en el Sistema Electrónica de Contrataciones Públicas (SECP), en fecha once (11) del mes de junio del año dos mil veinticuatro (2024), la cual rectifica el Acta 0088-2024 que aprueba el informe definitivo de evaluación de ofertas técnicas (Sobres A) del proceso de Licitación Pública Nacional núm. INABIE-CCC-LPN-2023-0020 y en consecuencia, ratifica la puntuación indicada en el acta 0161-2024.

Resolución Ref. INABIE-RI-CCC-2024-0311

TERCERO: INSTRUYE a la Dirección Jurídica la notificación de la presente resolución la empresa **EMPRESAS GONELL, S.R.L.**, a través de su correo electrónico colocado en el formulario de información sobre el oferente, depositado en su oferta, así como al Departamento de Compras y Contrataciones su publicación en el Sistema Electrónica de Contrataciones Públicas SECP y a la Oficina de Libre Acceso a la Información Pública, en el Portal de Transparencia.

CUARTO: En cumplimiento del artículo 12 de la Ley núm. 107-13 de fecha 6 de agosto de 2013, sobre los Derechos y Deberes de las Personas en sus Relaciones con la Administración Pública y Procedimiento Administrativo que rige a la actividad Administrativa, se **INDICA** a la parte recurrente que la presente Resolución puede ser objeto de un Recurso Jerárquico (Apelación) ante la Dirección General de Contrataciones Públicas (DGCP), dentro de un plazo de diez (10) días hábiles, contados a partir de su notificación o recepción de la misma, conforme al artículo 67, numeral 8 de la Ley núm. 340-06 sobre Compras y Contrataciones Públicas de Bienes, Servicios y Obras, y sus modificaciones.

En la ciudad de Santo Domingo de Guzmán, Distrito Nacional, capital de la República Dominicana, a los veintiséis (26) días del mes de junio del año dos mil veinticuatro (2024).